

Estudo Técnico Preliminar 66/2023

1. Informações Básicas

Número do processo: 23040.001928/2022-54

2. Descrição da necessidade

A necessidade de contratação de transporte para a reitora fundamenta-se em vários fatores que possam justificar essa decisão. O transporte refere-se a um serviço exclusivo, no qual um veículo é designado especificamente para atender as necessidades de locomoção da reitora e dos servidores da reitora, garantindo-lhe maior segurança, eficiência e disponibilidade de tempo.

Aqui estão alguns pontos importantes para considerar na análise:

1.

Segurança: Ao se utilizar um transporte dedicado, é possível ter mais segurança no traslado para missões oficiais.

2.

Agenda apertada: A rotina de uma reitora envolve inúmeras atividades, reuniões, eventos e viagens. Ter um transporte dedicado garante que ela chegue aos compromissos no horário planejado, evitando atrasos que possam prejudicar a sua agenda.

3.

Imagem institucional: O transporte dedicado contribui para a imagem institucional, demonstrando cuidado com a alta administração e respeito pela posição ocupada. Isso pode refletir positivamente no prestígio da instituição e de seus líderes.

4.

Disponibilidade e mobilidade: Contar com um veículo exclusivo permite que a reitora se desloque com agilidade e eficiência, mesmo em momentos em que a disponibilidade de transporte público ou outros meios possa ser limitada.

5.

Confidencialidade: Em algumas situações, é necessário que a reitora participe de reuniões ou eventos com assuntos sensíveis e confidenciais. Ter um transporte dedicado pode garantir maior privacidade e segurança durante essas ocasiões.

6.

Representação institucional: Em eventos externos, a presença da reitora em um veículo dedicado pode destacar a sua posição de liderança e reforçar a representação institucional perante outras organizações e autoridades.

7.

Logística de viagens: Caso a reitora precise viajar frequentemente para outras cidades ou países, a contratação de transporte dedicado pode facilitar a logística das viagens, proporcionando maior conforto e rapidez nos deslocamentos.

8.

Adaptação do veículo: Um transporte dedicado pode ser adaptado às necessidades específicas da reitora, considerando aspectos como acessibilidade, conforto e até mesmo a possibilidade de realizar atividades durante o deslocamento.

9.

Economia de tempo: Um veículo dedicado pode permitir que a reitora utilize o tempo de deslocamento de forma mais produtiva, como preparação para reuniões, leitura de documentos ou até mesmo descanso.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Reitoria	Gabinete da Reitoria

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Requisitos necessários ao atendimento da necessidade

A CONTRATADA deverá disponibilizar um único veículo para o serviço de transporte dedicado durante a vigência do contrato.

A CONTRATADA não poderá disponibilizar mais de 01 (um) veículo simultaneamente para este contrato.

O veículo fornecido deve estar sempre em perfeitas condições de funcionamento, limpo e com a documentação regularizada.

Todas as despesas relacionadas ao veículo, como combustível, manutenção, e impostos, serão de responsabilidade da CONTRATADA.

A CONTRATADA deverá garantir que o veículo atenda a todas as especificações técnicas mencionadas, esteja em perfeito estado de conservação e cumpra com as normas de segurança exigidas.

Os motoristas profissionais devem estar devidamente habilitados e uniformizados para realizar o serviço de transporte.

Todos os custos com impostos, taxas, tarifas, além de outros que incidam no transporte deverão ser de responsabilidade da empresa Contratada, bem como esta deverá responder pelos encargos trabalhistas, fiscais e comerciais resultantes da execução do contrato.

A empresa contratada deve seguir todas as especificações mencionadas e cumprir rigorosamente os termos do contrato durante todo o período acordado.

As especificações técnicas têm o objetivo de garantir a qualidade e a segurança do serviço de transporte contratado pelo Colégio Pedro II.

Horários de Funcionamento

O serviço de transporte poderá ser prestado de segunda-feira à domingo. A diária será de 8 (oito) horas, contadas a partir do horário previsto para o embarque do passageiro.

Caso, por necessidade da viagem, a quilometragem exceder o previsto para a viagem, os quilômetros excedentes serão cobrados conforme valor unitário e limites do item 2.

Apresentação do Veículo e Motorista

A apresentação do veículo e motorista ocorrerá nos locais e horários formalmente comunicados antececipadamente pelo representante do Colégio Pedro II à CONTRATADA.

O período de disponibilidade do serviço será de 8 (oito) horas por dia, de acordo com os horários previstos.

Substituição do Veículo

Em caso de avaria mecânica ou acidente de trânsito, a CONTRATADA deverá substituir o veículo avariado/acidentado em um intervalo máximo de 01 (uma) hora após a notificação feita pela Administração.

Caso o prazo máximo seja extrapolado, a CONTRATADA será responsável por custear o serviço de táxi ou similar até o destino final do passageiro afetado.

Critérios de Sustentabilidade

Fornecer aos empregados os equipamentos de segurança que se fizerem necessários, para a execução de serviços;

Respeitar as Normas Brasileiras – NBR publicadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas sobre resíduos sólidos;

Prever a destinação ambiental adequada das baterias dos veículos usadas ou inservíveis, segundo disposições e resoluções do CONAMA; Realizar práticas de sustentabilidade ambiental, quando da execução dos serviços, utilizando produtos biodegradáveis, atóxicos, conforme as normas da ABNT NBR, economizando energia, gás, e água;

Realizar o recolhimento de todos os resíduos recicláveis descartados de forma seletiva, em observância ao Decreto nº 5.940/2006;

Providenciar o recolhimento e o adequado descarte dos pneus usados ou inservíveis originários da contratação, recolhendo-os aos pontos de coleta ou centrais de armazenamentos disponibilizadas pelo respectivo fabricante ou importador, ou entregando-os ao estabelecimento que houver realizado a troca do pneu usado por um novo, para fins de sua destinação final ambientalmente adequada, conforme resolução CONAMA aplicável à matéria e legislação correlata;

Os veículos utilizados deverão obedecer aos limites máximos de ruídos fixados nas Resoluções do CONAMA e legislação correlata, bem como aos limites máximos de emissão de poluentes provenientes do escapamento fixados no âmbito do Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores – PROCONVE, conforme Resoluções do CONAMA e legislação aplicável;

5. Levantamento de Mercado

A fim de encontrar a melhor solução para atender à necessidade da reitoria, buscou-se no mercado contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, levando em conta os aspectos de eficiência e economicidade.

O transporte rodoviário de passageiros é serviço comum e há total domínio do mercado sobre o objeto a ser contratado, vez que apresenta características padronizadas (de desempenho e de qualidade objetivamente definidas) e é ofertado por diversas empresas a nível nacional, estadual e/ou regional.

De acordo com as informações e dados constantes no Caderno Técnico de Logística para a Prestação de Serviços de Transporte (fonte: https://www.gov.br/compras/pt-br/centrais-de-conteudo/cadernos-de-logistica/midia/servicos_transportes.pdf), o mercado de serviços de transporte, aqui considerado, o fretamento contínuo, aquele em que não há cobrança de passagens (tarifa pública), tem uma característica própria, a participação relevante de micro, pequenas e médias empresas e também de cooperativas.

Tendo em vista que a licitação será pública, haverá a possibilidade de ampla participação de empresas especializadas em âmbito nacional. Assim, com base nos requisitos definidos, foi feito levantamento para identificar as soluções existentes no mercado que atendam as condições estabelecidas, de modo a alcançar os resultados pretendidos e atender à necessidade da contratação, com a possibilidade de apuração de preços estimados, levando-se em conta aspectos de economicidade, eficácia, eficiência e padronização, tendo sido identificado que o mercado tem a amplitude necessária para que a contratação seja plenamente realizada, mediante pregão eletrônico.

Foram observados dois tipos de soluções utilizadas para alcançar resultados similares ao que aqui se pretende, são eles:

- 1) Contratação de mão de obra terceirizada de motoristas, com utilização da frota própria; e
- 2) Contratação de serviços continuados de transporte de passageiros mediante fornecimento de veículos tipo carro sedan, com condutores devidamente capacitados e qualificados, combustível e demais despesas com aquisição e manutenção de responsabilidade da contratada

Tendo em vista que a Instituição não possui frota própria, nem recursos de investimento para aquisição de veículos, considera-se que a contratação de motoristas por postos de trabalho (quando inclui exclusivamente fornecimento de mão de obra e não inclui veículo) torna-se inviável.

Assim sendo, a contratação de pessoa jurídica especializada na prestação de serviços de natureza continuada de transporte de passageiros, incluindo o fornecimento de veículos tipo automóvel sedan, com condutores devidamente habilitados e combustível, sem dedicação exclusiva de mão de obra é a mais adequada e viável para o presente caso. Dessa forma, fica a contratada responsável tanto pelo combustível e manutenção dos veículos, quanto por todos os encargos da mão de obra - sem exclusividade - e, ainda, por toda segurança na prestação dos serviços.

Ressalta-se que a prestação dos serviços de transporte de passageiros que envolva locação de veículos com motorista terceirizado não configura cessão/locação de mão-de-obra (Acórdão nº 1349/2013 - Primeira Câmara do TCU).

Seguindo esse entendimento, não cabe à Administração Pública, nesse tipo de contratação, a fixação de postos de trabalho em edital, sendo necessária apenas a descrição dos horários de prestação do serviço. No que se refere à fiscalização desses tipos de contratos, observa-se uma consequente simplificação substantiva de procedimentos, pois não há que se falar em responsabilidade subsidiária da Administração Pública pelo pagamento de verbas trabalhistas em caso de inadimplemento pela empresa prestadora de serviços terceirizados, ficando a fiscalização restrita ao cumprimento das obrigações relacionadas diretamente à prestação dos serviços. Assim, a contratação desses serviços não traz para a Administração Pública a necessidade de fiscalização dos encargos trabalhistas e previdenciários, bem como o risco de assunção da responsabilidade subsidiária pelo inadimplemento dessas obrigações pelas contratadas.

6. Descrição da solução como um todo

Descrição do Serviço

O serviço de transporte dedicado consiste no fornecimento, pela contratada, de um veículo de passeio tipo sedan, cor preta, para transporte de passageiros, com capacidade para 5 (cinco) pessoas, incluindo o condutor.

O veículo deverá estar equipado com ar-condicionado, vidros e travas elétricas, direção hidráulica, rádio AM/FM, insulfilme com transparência mínima de 70%, e todos os equipamentos exigidos pelo CONTRAN.

Os motoristas profissionais responsáveis pelo transporte estarão devidamente habilitados e uniformizados.

O serviço de transporte poderá ser prestado de segunda-feira à domingo. A diária será de 8 (oito) horas, contadas a partir do horário previsto para o embarque do passageiro.

Caso, por necessidade da viagem, a quilometragem exceder o previsto para a viagem, os quilômetros excedentes serão cobrados conforme valor unitário e limites do item 2.

Características do Veículo

Tipo: Sedan

Cor: Preta

Idade Máxima: 02 (dois) anos de uso

Quilometragem Máxima: 45 mil quilômetros acumulados

Capacidade: 5 passageiros, incluindo o condutor

Portas: 4

Motor: Mínimo de 1.600 cilindradas

Tamanho mínimo de porta malas: 440 litros

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Estima-se, através do Gabinete da Reitoria, a quantidade de 280 diárias anuais para locomoção da Sra. Reitora e sua equipe, se for o caso.

Além disso, estimou-se, também, a quilometragem excedente anual de 1.000km.

Item	Especificação	CATSER	Qtd. Anual	Unid. de Medida
	Prestação de serviço de transporte para			

1	servidor envolvendo veículo/condução /manutenção/combustível-outras necessidades.	23213	280	Diárias até 100km
2	Quilômetro excedente	23213	1.000	Quilômetro

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 141.152,00

A pesquisa de preços foi realizada pelo "Sistema de Pesquisas de Preços" do COMPRAS.GOV.BR e juntada no processo administrativo. Seguem valores e quantidades para 12 meses:

Item	Especificação	CATSER	Valor Unitário	Qtd. Anual	Unid. de Medida	Valor Total Anual
1	Prestação de serviço de transporte para servidor envolvendo veículo/condução /manutenção/combustível-outras necessidades.	23213	R\$ 488,90	280	Diárias até 100km	R\$ 136.892,00
2	Quilômetro excedente	23213	R\$ 4,26	1000	Quilômetro	R\$ 4.260,00
VALOR TOTAL ESTIMADO ANUAL						R\$ 141.152,00

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Não é possível parcelar esse objeto.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não existem contratações que guardam relação/afinidade com o objeto da compra/contratação pretendida, sejam elas já realizadas, ou contratações futuras.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O Documento de Formalização de Demanda foi cadastrado no PGC em Janeiro, com o número: 466/2023

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação de um serviço de transporte dedicado para a reitora pode trazer diversos benefícios significativos, tanto para a própria reitora quanto para a instituição. Abaixo estão alguns dos principais benefícios a serem alcançados:

1.

Segurança: Um dos principais benefícios é a garantia de segurança da reitora durante os deslocamentos. Ao contar com um transporte dedicado, a instituição pode implementar medidas de segurança adicionais, como motoristas treinados e veículos com sistemas de segurança avançados, minimizando riscos de incidentes ou acidentes.

2.

Eficiência na Gestão de Tempo: A reitora, como líder da instituição, tem uma agenda extensa e demandas complexas. O transporte dedicado proporciona maior eficiência no deslocamento entre compromissos, permitindo que a reitora otimize o tempo, preparando-se para reuniões importantes ou trabalhando durante o trajeto.

3.

Pontualidade: A garantia de que a reitora chegará aos compromissos no horário planejado é essencial para a reputação e credibilidade da instituição. O transporte dedicado ajuda a cumprir agendas apertadas e a evitar atrasos indesejados em eventos importantes.

4.

Representação Institucional: A utilização de um serviço de transporte dedicado reforça a imagem institucional perante outras organizações, autoridades e membros da comunidade acadêmica. Isso demonstra respeito pela reitora como líder da instituição e fortalece sua representação em eventos e ocasiões formais.

5.

Disponibilidade e Flexibilidade: O serviço de transporte dedicado oferece maior disponibilidade e flexibilidade para atender às necessidades da reitora. Ela pode contar com o serviço em diferentes horários, inclusive em situações emergenciais ou imprevistas.

6.

Privacidade e Confidencialidade: O transporte dedicado proporciona um ambiente privado e discreto para a reitora, o que é especialmente relevante em situações que envolvam temas sensíveis ou reuniões confidenciais.

7.

Conforto e Produtividade: Um transporte dedicado pode ser projetado para oferecer conforto durante os deslocamentos, possibilitando que a reitora se prepare para suas atividades ou até mesmo descanse, contribuindo para o seu bem-estar e produtividade.

8.

Redução de Custos Indiretos: Embora a contratação de um transporte dedicado envolva custos, pode resultar em economia a longo prazo, uma vez que reduz os gastos com veículos próprios, manutenção, combustível e outros custos indiretos associados.

13. Providências a serem Adotadas

Não se aplica.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Não se aplica.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Considerando os aspectos de segurança, eficiência, flexibilidade e imagem institucional, a contratação de um serviço de transporte dedicado para a reitora representa uma decisão estratégica, visando o bem-estar e a produtividade da liderança da instituição, bem como a proteção de sua integridade, e reforçando a reputação da organização perante a comunidade acadêmica e

a sociedade em geral. Portanto, a viabilidade dessa contratação é plenamente justificada e traz benefícios para a instituição como um todo.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

LUIZ FRANCISCO DIAS PEREIRA

Chefe de Gabinete



Assinou eletronicamente em 07/02/2024 às 08:47:43.

LUCAS AMORIM LACERDA

Agente de contratação



Assinou eletronicamente em 31/01/2024 às 11:28:04.